

PRIJEDLOG

Na temelju članka 1. Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 121/2013), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ godine donijela

UREDBU

O DOPUNI ZAKONA O POTPORI POLJOPRIVREDI I RURALNOM RAZVOJU

Članak 1.

U Zakonu o potpori poljoprivredi i ruralnom razvoju (Narodne novine, br. 80/2013 i 41/2014) u članku 30. iza stavka 2. dodaju se stavci 3. i 4. koji glase:

(3) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, a uz dozvolu tijela Europske komisije određene mjere ruralnog razvoja provodit će se i prije odobrenja Programa od strane Europske komisije.

(4) U svrhu provođenja mjera iz stavka 3. ovoga članka ministar će donijeti pravilnike za provedbu tih mjera.

Članak 2.

Ova Uredba stupa na snagu prvog dana od dana objave u Narodnim novinama.

KLASA:
URBROJ:
Zagreb,

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

Obrazloženje

Odredbom članka 30. stavka 1. Zakona o potpori poljoprivredi i ruralnom razvoju (Narodne novine br. 80/2013 i 41/2014) propisano je da će se mjere ruralnog razvoja utvrditi Programom koji donosi Vlada Republike Hrvatske nakon odobrenja od strane Europske komisije, a odredbom stavka 2. istog članka propisano je da način i uvjete provedbe mjera ruralnog razvoja iz Programa utvrđuje ministar pravilnicima.

Za korištenje sredstava Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj svaka država članica EU obavezna je izraditi Program ruralnog razvoja za razdoblje od 7 godina (2014-2020), u kojem temeljem analize stanja treba utvrditi probleme i ciljeve, odabrati mjere za unapređenje poljoprivrede i ruralnih područja te, kriterije za provedbu mjera i proračun.

Program ruralnog razvoja RH 2014-2020 temeljni je strateški dokument HR koji će doprinijeti razvoju hrvatske poljoprivrede i ruralnom razvoju te je preduvjet za korištenje sredstava Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EPFRR) – fonda iz kojeg će hrvatskim korisnicima programa biti dostupno približno 2,4 milijarde HRK, od čega je oko 85% sredstava osigurano u EPFRR, a oko 15% sredstava predstavlja nacionalno sufinanciranje programa. Program ruralnog razvoja RH 2014-2020 definira ukupno 17 mjera s različitim intenzitetom i veličinom potpore.

Reforma Zajedničke poljoprivredne politike završena je u prosincu 2013.g. donošenjem Uredbi kojima se utvrđuju temeljna pravila korištenja I stupa (izravna plaćanja, uređenje tržišta) i II stupa (ruralni razvoj). Obzirom na kašnjenje u donošenju ovih Uredbi na razini EU, Prijelaznom Uredbom je 2014.g. proglašena prijelaznom godinom te, je državama članicama dana mogućnost nastavka provođenja Programa ruralnog razvoja 2007-2013. i u 2014. te korištenje financijske omotnice iz novog programskog razdoblja 2014-2020. Istom Uredbom Republici Hrvatskoj je dana mogućnost nastavka provođenja pretpristupnog IPARD programa i to samo 2 mjere iz ovog Programa : *101- Ulaganja u poljoprivredna gospodarstva u svrhu restrukturiranja i dostizanja standarda Zajednice i mjere 103- Ulaganja u preradu i trženje poljoprivrednih i riblji proizvoda u svrhu restrukturiranja tih aktivnosti i dostizanja standarda Zajednice.*

RH ovakav prijedlog EK nije bio prihvatljiv te je u nekoliko navrata ukazivala na neravnopravan tretman RH u odnosu na druge države članice u prijelaznoj 2014.godini. Također, zauzet je stav da za RH nije prihvatljiva opcija nastaviti s provedbom pretpristupnog IPARD programa koji je u usporedbi s Programima ruralnih razvoja 2007-2013. ograničen i predmet strožih pravila provedbe.

Temeljem traženja adekvatnog rješenja za 2014. godinu, EK je ponudila mogućnost provođenja Programa ruralnog razvoja RH 2014-2020. prije njegovog formalnog odobrenja od strane EK, što znači mogućnost objave natječaja, ugovaranja i korištenje pune omotnice od 2014.g. Ovakvu mogućnost RH je i prihvatila te je u skladu s ovim dogovorima i pripremljen Program ruralnog razvoja RH 2014-2020 koji je službeno poslan na odobrenje u EK 16. srpnja 2014.

Da bi se navedena mogućnost realizirala neophodna je izrada i donošenje Pravilnika o provedbi svake pojedine mjere za koju se namjerava objaviti natječaj u 2014.g. Prva mjera iz Programa ruralnog razvoja RH 2014-2020 za koju Ministarstvo poljoprivrede namjerava raspisati natječaj je mjera 5. „Obnavljanje poljoprivrednog proizvodnog potencijala narušenog elementarnim nepogodama i katastrofalnim događajima te uvođenje odgovarajućih preventivnih aktivnosti“, podmjera *M05.2. Potpora za ulaganja u obnovu poljoprivrednog zemljišta i proizvodnog potencijala narušenog elementarnim nepogodama, nepovoljnim klimatskim prilikama i katastrofalnim događajima.* Cilj ove mjere je pomoći u obnovi poljoprivrednog proizvodnog potencijala u poplavljenim područjima gdje je proglašena elementarna nepogoda. Procjenjuje se da će za tu namjenu biti potrebno osigurati 100 mil. HRK, od čega se 50% namjerava isplatiti kao predujam korisnicima u 2014. godini, a ostatak u 2015.

godini po završetku ulaganja. Od ukupno predviđenih 100 mil. HRK za provedbu ove mjere, EK će refundirati 85% sredstava, što znači da potrebe za sufinanciranjem iz nacionalnog proračuna iznose ukupno 15 mil. HRK, odnosno 7,5 mil. HRK u 2014. godini i 7,5 mil. HRK u 2015. godini. Prva moguća refundacija iz EPFRR se očekuje u proljeće 2015. godine, nakon formalnog odobrenja Program ruralnog razvoja RH 2014-2020.

U financijskom planu Ministarstva poljoprivrede, odnosno proračuna RH za 2014. godinu inicijalno je u stavci A820058 (ZPP - MJERE RURALNOG RAZVOJA) bilo predviđeno 75.000.000 HRK (56.250.000 EU dio + 18.750.000 RH dio) no rebalansom proračuna taj iznos je smanjen na 41.666.667 HRK (27.916.667 EU dio + 13.750.000 RH dio). S obzirom da se refundacija sredstava iz EPFRR ne može očekivati u 2014. godini, za provedbu podmjere *M05.2. Potpora za ulaganja u obnovu poljoprivrednog zemljišta i proizvodnog potencijala narušenog elementarnim nepogodama, nepovoljnim klimatskim prilikama i katastrofalnim događajima* osigurano je 13.750.000 HRK te se ostatak predviđenih sredstava (36.250.000 HRK) treba osigurati preraspodjelom sredstava u okviru državnog proračuna Ministarstva poljoprivrede za 2014. godinu.

Zbog iznimno značajnog gospodarskog učinka provedbe mjera ruralnog razvoja i prije donošenja Programa bilo je potrebno stvoriti odgovarajući zakonski okvir kako bi se stekao pravni temelj za provedbu mjera ruralnog razvoja iz Programa ruralnog razvoja RH 2014-2020. i prije njegovog odobrenja od strane Europske komisije i usvajanja od strane Vlade Republike Hrvatske. Stoga je neophodna žurna dopuna Zakona o potpori poljoprivredi i ruralnom razvoju na način predložen u Uredbi o dopuni Zakona o potpori poljoprivredi i ruralnom razvoju. Napominjemo da je mogućnost provođenja Programa ruralnog razvoja RH 2014-2020 prije formalnog odobrenja od strane EK dozvoljena i s EK usuglašena.

Slijedom izloženog, predlaže se donošenje Uredbe o dopuni Zakona o državnoj potpori i ruralnom razvoju na temelju članka 1. Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora iz razloga što će se omogućiti provođenje mjera ruralnog razvoja koje će se financirati iz EPFRR s ciljem povećanja poljoprivredne proizvodnje i konkurentnosti poljoprivrednih gospodarstava na europskom tržištu i razvoja ruralnih područja u Republici Hrvatskoj što je rješavanje pitanja tekuće gospodarske politike.

Radi žurnog provođenja mjere 5. „Obnavljanje poljoprivrednog proizvodnog potencijala narušenog elementarnim nepogodama i katastrofalnim događajima, te uvođenje odgovarajućih preventivnih aktivnosti“ kojom se namjerava pomoći u obnovi poljoprivrednog proizvodnog potencijala u poplavljenim područjima gdje je proglašena elementarna nepogoda predlaže se stupanje na snagu predmetne Uredbe prvog dana od dana objave u Narodnim novinama.